

**PESQUISA** 

# Mapeamento de Compras Públicas no RJ





## Expediente

Firjan - Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro

Presidente

Eduardo Eugenio Gouvêa Vieira

1º vice-presidente Firjan

Luiz Césio Caetano

1° vice-presidente Firjan Carlos Erane de Aguiar

1° vice-presidente Firjan CIRJ Carlos Fernando Gross

2° vice-presidente Firian

Raul Eduardo David Sanson

Diretor de Competitividade Industrial e Comunicação Corporativa João Paulo Alcantara Gomes

Diretora de Gestão de Pessoas (interina)

**Adriana Torres** 

Diretor Executivo Firjan SENAI SESI

Alexandre dos Reis

Diretora de Compliance e Jurídico

Gisela Pimenta Gadelha

Diretora de Pessoas, Finanças e Serviços Corporativos

Luciana Costa M. de Sá

Diretor de Educação e Cultura

Vinícius Cardoso

#### GERÊNCIA GERAL DE COMPETITIVIDADE

Gerente Geral de Competitividade

Luís Augusto Azevedo

Coordenadora de Suporte à Competitividade Empresarial

Júlia Nicolau Butter

Equipe técnica

Taíssa Farias Soffiatti Vitor Amaral de Pinho

Arthur Calaca Leiros

Gustavo Rocha Titonelli da Silva

#### **PESQUISA**

Gerente de Estudos e Pesquisas

Tatiana d'Aboim Inglez Sanchez

Equipe técnica

Andreia Antunes

#### PROJETO GRÁFICO

Gerente Geral de Reputação e Comunicação

Karla de Melo

Gerente de Imprensa e Conteúdo

**Gisele Domingues** 

Equipe técnica

**Matheus Dames** 

#### DEZEMBRO/2023

Av. Graça Aranha, 01 CEP: 20.030-002 Rio de Janeiro | RJ

Visite nossa página: www.firjan.com.br



# Sumário

Introdução	4		
Resultados da Pesquisa	7		
		Empresas que nunca participaram de Compras Públicas	11
		Capacitação	12
Desafios	13		
Considerações Finais	14		

#### Pesquisa | Mapeamento de Compras Públicas



Dezembro 2023

## INTRODUÇÃO

A Firjan é formada por cinco instituições que apoiam e incentivam empresas, gerando ideias, empregos e desenvolvendo soluções: Firjan, Firjan SENAI, Firjan SESI, Firjan CIRJ e Firjan IEL. Representamos todas as indústrias do estado do Rio e contamos com 101 sindicatos associados e 5.250 colaboradores. Desenvolver a indústria é fundamental para a economia e bem-estar social.

Por isso, atuamos em áreas fundamentais, como a competitividade empresarial, a educação e a qualidade de vida do trabalhador e de seus familiares. Ampliamos e criamos negócios, estimulamos a inovação tecnológica e apoiamos iniciativas que viabilizem o desenvolvimento pleno do estado do Rio e de toda a sociedade.

E vamos além: desenvolvemos estudos e pesquisas sobre temas fundamentais para o desenvolvimento da indústria, com o objetivo de antecipar tendências, informar e apontar soluções para questões tributárias e gargalos nas áreas de infraestrutura, inovação, logística, entre outras. Tudo isso para orientar empresários e governantes a tomarem a melhor decisão. Reunimos em um só lugar todo o apoio, incentivo, informações e soluções para estimular o desenvolvimento da indústria.

Portanto, seja qual for o desafio, o empresário pode contar com parceria integral. E o cidadão, com o nosso compromisso de transformar o estado do Rio.

#### RESULTADOS DA PESQUISA DE MAPEAMENTO DE COMPRAS PÚBLICAS

As micro e pequenas empresas (MPEs) são responsáveis 79% dos postos de trabalho no Brasil e por 1/3 do PIB nacional. No RJ, as MPEs respondem por 97% dos estabelecimentos e por 40% dos postos de trabalho, tanto na economia geral quanto na indústria.

Diante de tamanha representatividade, o programa Firjan da Pequena Empresa - Firjan\_PEQ busca ampliar o acesso dos pequenos negócios aos mercados privado e público, este ainda muito pouco explorado.

Com o objetivo de facilitar o acesso às informações e promover a sua participação nas compras públicas fluminenses, o Firjan\_PEQ disponibiliza, gratuitamente, um mapeamento com informações completas sobre os editais divulgados pelo governo do estado do RJ e pelas 92 prefeituras fluminenses<sup>1</sup>. Além de assessoria exclusiva aos associados sobre como participar de compras governamentais.

Somente em 2023, os editas públicos do governo estadual e das 92 prefeituras fluminenses alcançaram R\$ 8 bilhões.

Ao realizarem aquisições de fornecedores locais, os governos estadual e municipais estimulam a geração de emprego e renda na região, promovendo o crescimento econômico tanto pela ótica do consumo da população quanto pela ampliação do investimento público, decorrente da maior arrecadação de impostos.

Os governos representam um enorme mercado consumidor de produtos e serviços diversos e, principalmente nos municípios menores, as prefeituras podem vir a ser o principal cliente das pequenas empresas.

As MPEs possuem preferência nas compras públicas amparada por lei. O Estatuto Nacional da Microempresa e Empresa de Pequeno Porte, instituído pela Lei Complementar Federal 123/2006, prevê:

Preferência na contratação de MPEs como critério de desempate nas licitações;

Firjan SENAI SENAI

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Disponível no Portal Firjan da Pequena Empresa, em https://www.firjan.com.br/firjan/peq/temas/acesso-a-mercado.htm

- A exigência de comprovação de regularidade fiscal e trabalhista das microempresas e das empresas de pequeno porte somente para efeito de assinatura do contrato, de modo a não impedir a participação de MPEs nas licitações;
- Destinação de editais com valor de até R\$ 80 mil exclusiva a MPEs;
- Em certames para aquisição de bens de natureza divisível, cota de até 25% do objeto para a contratação de MPEs.

Apesar do arcabouço legal favorável e da vultuosidade de oportunidades no mercado de compras públicas, os depoimentos das MPEs indicam desconhecimento de informações quanto ao processo. E os empresários apontam dificuldades e receios que constituem barreiras à entrada dos pequenos negócios nesse mercado.

A Firjan, então, conduziu uma pesquisa com o objetivo de identificar a participação das empresas fluminenses nas licitações públicas e as oportunidades de melhorias para elevar a participação delas nesse mercado.

A pesquisa foi dividida em dois blocos. O primeiro consistiu nas empresas que já haviam participado de alguma compra pública. A esse grupo foram direcionadas perguntas sobre dificuldades encontradas, grau de satisfação e a intenção de participar novamente de licitação pública.

O segundo bloco reuniu as MPEs que nunca participaram de compras públicas. A esse grupo foram direcionadas perguntas sobre receios em se habilitar a ser um fornecedor do setor público.

Para ambos os grupos foi perguntado sobre o interesse em capacitação em processos licitatórios visando torna-se um fornecedor para o setor público.

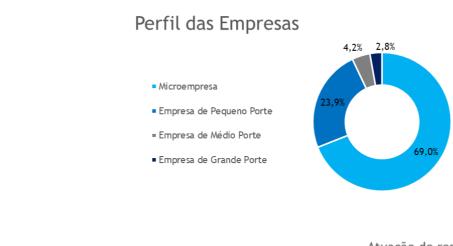
## PARÂMETROS DA PESQUISA E PERFIL DA AMOSTRA

**Objetivo:** Identificar a participação das empresas fluminenses nas licitações públicas e oportunidades de melhorias, mapear o real interesse dos pequenos empresários em capacitações voltadas à preparação para participação em editais públicos.

**Método:** Pesquisa quantitativa com questionário estruturado, respondido via link e questionário físico preenchido durante o evento Firjan com a Pequena Empresa no município de Nova Iguaçu.

Amostra: 71 empresas.

Região: estado do Rio de Janeiro.



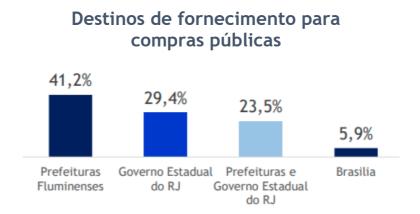


Em quase 80% dos contatos o respondente foi o próprio dono da empresa, o que é natural em se tratando de pequenos negócios.

#### EMPRESAS QUE JÁ PARTICIPARAM DE COMPRAS PÚBLICAS

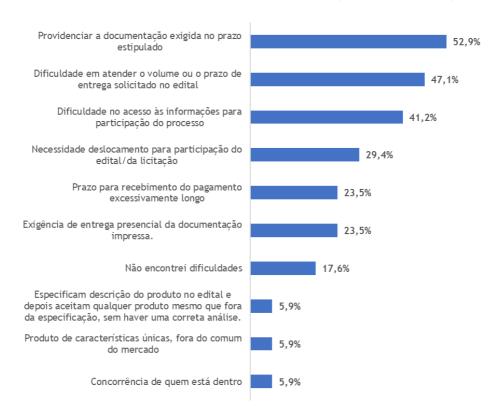
Das empresas consultadas, 23,9% já participaram de alguma licitação. Na abertura dos resultados por segmento, observa-se: 9,9% empresas são do comércio, 7,0% da indústria, 7,0% de serviço.

As prefeituras se destacam como principal destino de fornecimento em licitação de compras públicas, o que não surpreende. Como na maior parte dos processos licitatórios municipais, tanto a entrega da documentação quanto à realização do pregão/licitação, ocorre apenas presencialmente, as pequenas empresas tendem a concorrer na cidade em que estão instaladas ou nos municípios vizinhos.



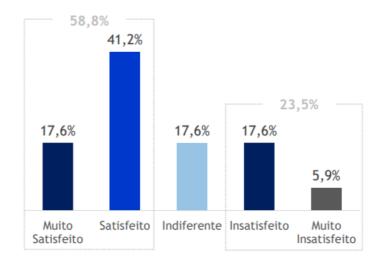
O resultado da pesquisa demonstra que as principais dificuldades enfrentadas pelos empresários na participação dos processos licitatórios são: providenciar a documentação exigida no prazo estipulado; atender o volume ou o prazo de entrega solicitado no edital; e acesso às informações para participação do processo.

### Principais dificuldades na participação em licitações

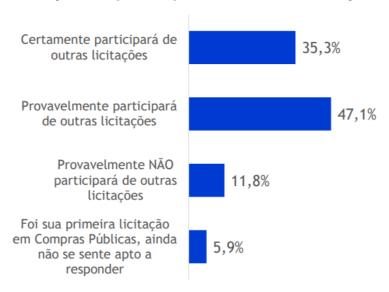


Ainda assim, surpreende positivamente que 58,8% das pequenas empresas que participaram de processos licitatórios ficaram satisfeitas ou muito satisfeitas e que 82,4% certamente ou provavelmente participarão de outras licitações.

#### Grau de satisfação no fornecimento para compras públicas



## Intenção de participar de futuras licitações



#### EMPRESAS QUE NUNCA PARTICIPARAM DE COMPRAS PÚBLICAS

Entre as empresas consultadas, 76,1% nunca participaram de alguma compra pública. Na abertura por segmento, observa-se: 32,4% empresas de serviço, 23,9% do comércio e 19,8% da indústria.

Dúvidas em relação aos prazos de pagamentos e a dificuldade em ter acesso às informações necessárias para o processo de licitação, lideram as justificativas das empresas pesquisadas que nunca participaram de nenhuma licitação pública. A percepção de que o processo é muito complexo também surge como motivo relevante.

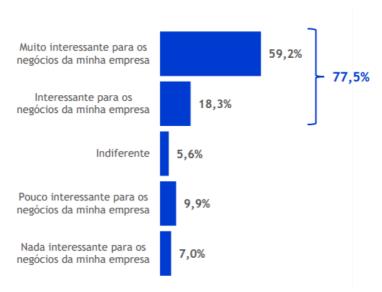
#### Razões para nunca ter fornecido para o setor público



#### **CAPACITAÇÃO**

Cerca de 77,5% do total dos participantes da pesquisa demonstra interesse ou muito interesse em uma capacitação voltada à preparação para editais de compras públicas.





Segundo os participantes, os principais pontos que devem ser abordados na capacitação são:

- Como estruturar a documentação necessária, como reunir esses documentos e como acompanhar o processo de licitação;
- Passo a passo de como funciona uma licitação;
- Dados técnicos, legais, regulamentais e riscos do edital;
- Informações sobre prazos de entrega e de recebimento do pagamento;
- Manual de acesso aos portais/onde encontrar as licitações;
- Avaliação da capacidade da empresa em participar dos processos;
- Estratégia para formação de preços; Elaboração de propostas;
- Habilitação nas prefeituras compras Net e Sicaf; Visualização dos principais pontos do edital.



#### **DESAFIOS**

Explorados os resultados, ficam evidentes os desafios existentes. De um lado, é preciso ampliar o acesso à informação das pequenas empresas sobre os editais públicos. Em particular, difundir o mapeamento disponibilizado gratuitamente no Portal Firjan da Pequena Empresa<sup>2</sup>. É necessário também contemplar a demanda das pequenas empresas por capacitação em compras públicas, de modo que conheçam as regras, os riscos e as oportunidades.

De outro, há um claro caminho a ser percorrido junto aos gestores públicos no sentido de elevar a transparência e facilidade no acesso às informações sobre os editais públicos, incluindo ferramentas para acompanhamento dos processos. Além de engajá-los na divulgação com antecedência das compras e no estabelecimento de prazos para pagamento após a conclusão do fornecimento do produto ou da prestação do serviço.

 $<sup>^2 \</sup> Disponível \ no \ Portal \ Firjan \ da \ Pequena \ Empresa, \ em \ \underline{https://www.firjan.com.br/firjan/peq/temas/acesso-a-mercado.htm}$ 

#### **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

A pesquisa retrata a resposta de 71 empresas, que em grande maioria são micro e pequenos negócios (92,9%) e não-associadas à Firjan (63,4%). Os resultados apontam que, apesar das dificuldades em relação ao processo licitatório e ao acesso às informações, existe forte interesse das empresas no mercado de editais públicos. Além disso, a capacitação para preparação e orientação nos processos licitatórios é uma demanda latente entre as empresas respondentes.

Os desafios de impulsionar a participação das MPEs no mercado de compras públicas precisa contar com o envolvimento e a articulação entre o setor público em suas diferentes instâncias (federal, estadual e municipal) e as instituições apoiadoras e fomentadoras dos pequenos negócios. Ao unificar essas visões e equacionar os esforços no mesmo caminho será possível facilitar o acesso das MPEs as oportunidades de compras públicas e desburocratizar os processos licitatórios.

Essa sinergia será promissora para o estado como um todo e para cada município, pois elevará emprego, renda e investimento local. Além de contribuir com o desenvolvimento industrial, competitividade e fortalecimento das empresas fluminenses.

